

Anexo I - Descripción de la Acción

Resiliencia y crecimiento económico del sector agrícola en la Franja de Gaza

1.	Análisis del contexto.....	1
1.1	Descripción del contexto.....	1
1.2	Marco estratégico (global, UE).....	3
1.3	Análisis de las políticas públicas del país (o región) socio.....	3
1.4	Análisis de los actores interesados.....	4
1.5	Análisis de los problemas/sectores prioritarios de apoyo.....	6
2.	Riesgos y premisas.....	8
3.	Experiencia adquirida y complementariedad.....	9
3.1	Experiencia adquirida.....	9
3.2	Complementariedad, sinergia y coordinación de donantes.....	11
4.	Descripción de la Acción.....	12
4.1	Justificación de la intervención.....	¡Error! Marcador no definido.

1. ANÁLISIS DEL CONTEXTO

1.1 Descripción del contexto

La pobreza y el desempleo han seguido creciendo en la Franja de Gaza, abocando cada día a más familias al círculo de la miseria. En el primer trimestre de 2018 se alcanzó una tasa de desempleo del 53%¹. Esta superó el 70% en el caso de los jóvenes y fue incluso más elevada para las mujeres, entre las que ascendió al 78% en el segundo trimestre de 2018. El índice de pobreza también se disparó entre 2011 y 2017, pasando del 38,8% al 53%. Así, a pesar de que el índice conjunto de Cisjordania y Gaza es bajo en comparación con otros países de la región de Oriente Próximo y el norte de África, Gaza considerada individualmente figuraría entre los más pobres, junto a Yemen, Egipto o Irak².

En Gaza, la mayoría de infraestructuras civiles y servicios públicos no funcionan como debieran. Las primeras se han visto muy afectadas por la falta de inversión que padecen sectores clave como el agua, la energía y las redes de comunicación³, y los servicios públicos no están preparados para dar respuesta a la demanda. Los cortes de electricidad diarios de más de doce horas de duración repercuten en la vida cotidiana de la población y en sus sectores productivos, y socavan al mismo tiempo la funcionalidad de otras infraestructuras y servicios, tales como los centros de salud o el tratamiento de aguas. El crecimiento de la población y la demanda insostenible respecto del único recurso hídrico de Gaza han provocado una intrusión de agua marina. Como consecuencia de la sobreextracción del acuífero subterráneo de la zona costera, el 96,2% del agua subterránea ha dejado de ser apta para el consumo humano, por lo que solo el 10,5% de los hogares tiene acceso a agua potable salubre a través de la red pública de abastecimiento. Así pues, los ciudadanos dependen del agua embotellada y de depósitos y camiones cisterna, que son de 15 a 20 veces más caros que el agua suministrada por la red. Además, debido al deterioro del acuífero, el agua no ofrece la calidad adecuada para el riego de ciertos cultivos.

Como consecuencia de los diversos acontecimientos políticos, Gaza ha sufrido en las dos últimas décadas varias crisis económicas que han tenido como resultado un crecimiento medio inferior al de cualquier otro

¹ Banco Mundial (septiembre de 2018) Informe de Seguimiento Económico para el Comité de Enlace Ad Hoc.

² Banco Mundial (agosto de 2018) *West Bank and Gaza Poverty and Shared Prosperity Diagnostic 2011-2017*.

³ GISHA (2017): *Hand on the Switch*, enero de 2017: http://gisha.org/UserFiles/File/publications/infrastructure/Hand_on_the_Switch-EN.pdf



ejemplo de la región, incluida Cisjordania⁴. El declive económico se agudizó cuando Israel decidió imponerle un bloqueo completo en 2007, después de que Hamás asumiera el control de la región. Los episodios de conflicto armado de 2008, 2012 y 2014 influyeron también de forma notable en la economía y se reflejaron en un crecimiento efectivo del PIB de la Franja de Gaza extremadamente volátil e irregular⁵. Los factores políticos que subyacen a esta situación no han cambiado: bloqueo económico de Israel, división política interna en Palestina y condiciones de seguridad precarias. Estas circunstancias han llevado a la desindustrialización de la economía de Gaza y a la consiguiente erosión de su base productiva. De acuerdo con el Informe de Seguimiento Económico para el Comité de Enlace Ad Hoc, el sector industrial se contrajo del 16% del PIB en 1994 al 8% actual. También disminuyó el tamaño del sector agrícola, que pasó de constituir el 11% del PIB a caer por debajo del 5%. Estos descensos no se vieron compensados por un crecimiento de los servicios con alto valor añadido, sino, sobre todo, por un crecimiento del sector público, que en 2016 representaba en su conjunto casi un tercio de la economía de Gaza.

El valor de las exportaciones respecto del PIB es de los más bajos del mundo. El comercio entre Cisjordania y la Franja de Gaza ha desaparecido prácticamente, por lo que la economía palestina depende todavía más de Israel⁶. A Palestina también le afectan los cambios globales en todos sus aspectos, entre ellos, la fluctuación de los precios de los alimentos y la energía o el cambio climático, que, según algunas predicciones, provocará a medio y largo plazo una disminución de las precipitaciones y un aumento de las temperaturas en el Mediterráneo oriental. Las consecuencias de las restricciones impuestas se han mitigado en parte gracias a una generosa asistencia económica, sobre todo en forma de ayudas, remesas y gastos de la UNRWA y la Autoridad Palestina, que ha permitido que la economía se mantuviera a flote gracias al gasto, público y privado, y al consumo.

Se calcula que desde 2013 el apoyo presupuestario ha disminuido en un 50%, habiéndose reducido significativamente el volumen de las transferencias en 2017 y 2018. Ello ha provocado el hundimiento de las condiciones socioeconómicas en la Franja de Gaza:

- Transferencias del presupuesto de la Autoridad Palestina a Gaza: entre otras medidas, los salarios de los empleados de la Autoridad Palestina se redujeron un 30% en 2017 y un 50% en 2018, por lo que casi una cuarta parte de la población de Gaza tiene problemas de liquidez.
- Financiación de la UNRWA: el déficit de financiación de la agencia amenaza la continuidad de sus actividades en Gaza.
- Reducción del apoyo económico prestado por el Gobierno de los Estados Unidos a la Autoridad Palestina.
- Disminución de las transferencias de la comunidad internacional para la reconstrucción de Gaza.

En lo que respecta al sector agrícola, a tenor de la **Estrategia Nacional del Sector Agrícola (2017-2020), Resiliencia y Desarrollo Sostenible**, puesta en marcha en marzo de 2017⁷, la agricultura ha sido uno de los pilares más importantes de la resiliencia palestina frente a las políticas de ocupación de Israel en Cisjordania, incluidas Jerusalén Este y la Franja de Gaza. Además de proporcionar empleo, sustento y seguridad alimentaria a una gran proporción de palestinos, constituye también uno de los pilares principales de la economía. En la Estrategia se recuerda que el sector agrícola ha desempeñado históricamente un papel relevante en la creación de oportunidades de empleo, especialmente en épocas de crisis en las que era difícil trabajar en otros sectores, y que ello refuerza su valor como impulsor de la resiliencia y la capacidad de adaptación de los palestinos. No obstante, se afirma, la agricultura ha sido testigo, desde 2006, de una pérdida considerable de trabajadores y trabajadoras, fruto de las restricciones impuestas a su desarrollo y de su escasa producción. Según los cálculos, en 2015, el 7,8% de la población activa masculina trabajaba en el sector. Por su parte, el 13,1% de las mujeres que trabajaban se dedicaba a la agricultura, lo que refleja su importancia relativa para el empleo femenino.

⁴ Banco Mundial (marzo de 2018). Banco Mundial (septiembre de 2018) Informe de Seguimiento Económico para el Comité de Enlace Ad Hoc.

⁵ PNUD (mayo de 2018): *Three Years After the 2014 Gaza Hostilities Beyond Survival: Challenges to Economic Recovery and Long Term Development*.

⁶ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/final_-_european_joint_strategy_english.pdf

⁷ http://www.lacs.ps/documentsShow.aspx?ATT_ID=31791

En la **Programación Europea Conjunta** en apoyo de Palestina (2018)⁸, el sector agrícola se define como una fuente perdurable de seguridad alimentaria, sustento, resiliencia, crecimiento económico, empleo y estabilidad social de vital importancia para todos los palestinos.

1.2 Marco estratégico (global, UE)

La Acción está en plena consonancia con la estrategia de la UE para Palestina que se recoge en el Pilar 5 de la **Programación Europea Conjunta** en apoyo de Palestina (2018)⁹, dedicado al desarrollo económico sostenible. El objetivo general de este pilar es promover un desarrollo inclusivo, sostenible y liderado por el sector privado, así como el acceso a los recursos naturales, allanando el camino hacia la independencia económica. La Acción responde, en particular, a los siguientes objetivos específicos: Objetivo específico 5.2.1.2, *Contribuir al desarrollo de competencias profesionales, la creación sostenible de empleos y el trabajo digno, especialmente para los jóvenes*; Objetivo específico 5.2.1.3, *Mejorar la participación de las mujeres en la economía, preparar el camino hacia una economía verde y empoderar a los colectivos vulnerables*; Objetivo específico 5.2.2.1, *Garantizar la resiliencia de los agricultores y el apego a su tierra, consolidando a la vez una gestión eficiente y sostenible de los recursos naturales y de las demandas de seguridad alimentaria de la población*; Objetivo específico 5.2.2.2, *Potenciar la producción, la productividad y la competitividad socialmente responsable del sector agrícola mediante la actuación eficaz y eficiente de los sectores público y privado*, y Objetivo específico 5.2.2.3, *Impulsar la igualdad de género en la gestión de las granjas agrícolas y en el régimen de propiedad de las tierras; Introducir sistemas sostenibles desde el punto de vista del medio ambiente que garanticen la disponibilidad de agua y tierras para la agricultura*.

Está también en consonancia con la **estrategia de la AECID para Palestina** que se recoge en el Marco de Asociación País de Palestina-España (2020-2024)¹⁰. Concretamente, la Acción responde al resultado de desarrollo (RD) 1, *Creación de empleo y crecimiento económico inclusivo*, del objetivo de desarrollo sostenible (ODS) 9, *Industria, innovación e infraestructura*, a través de los resultado intermedios (RI) 2.2. *Mejora de las capacidades y habilidades profesionales para acceder al mercado laboral* y 2.3, *Incremento de la participación del sector cooperativo en el empleo y desarrollo sostenible, potenciando la generación de negocios y la comercialización de productos de calidad, con especial atención a iniciativas lideradas por jóvenes y mujeres*. Responde, asimismo, al ODS 5, *Igualdad de género*, y su RD 1, *Mejora de la situación en el plano social, político y económico de las mujeres como sujetos de derecho*.

1.3 Análisis de las políticas públicas del país (o región) socio

La Acción se ajusta a la Agenda Nacional de Políticas Palestinas para el periodo 2017-2020, que lleva por título *Los ciudadanos y ciudadanas en primer lugar*¹¹ y, en concreto, a las siguientes prioridades de la misma:

- la prioridad 6, *Independencia económica*, y las políticas denominadas *Creación de oportunidades de empleo y Mejora del entorno empresarial palestino*;
- la prioridad 7, *Justicia social y Estado de derecho*, y las políticas denominadas *Nuestra Juventud, nuestro futuro, Escapar de la pobreza e Igualdad de género y empoderamiento femenino*;
- la prioridad 8, *Educación inclusiva y de calidad para todos*, y la política denominada *De la educación al empleo*;
- la prioridad 10, *Comunidades resilientes*, y las políticas denominadas *Atención de las necesidades básicas de nuestras comunidades, Sostenibilidad medioambiental y Conservación de nuestra identidad nacional y patrimonio cultural*.

También está en línea con la Estrategia Nacional del Sector Agrícola (2017-2022), *Resiliencia y Desarrollo Sostenible*¹² y, especialmente, con:

⁸ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/final_-_european_joint_strategy_english.pdf

⁹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/final_-_european_joint_strategy_english.pdf

¹⁰ http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map_palestina-espana.pdf

¹¹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/npa_english_final_approved_20_2_2017_printed.pdf

¹² http://www.lacs.ps/documents/Show.aspx?ATT_ID=31791

- el primer objetivo estratégico: aumento de la resiliencia y perseverancia de los agricultores y agricultoras en sus tierras;
- el segundo objetivo estratégico: gestión sostenible de los recursos naturales y agrícolas y mejora de su adaptación al cambio climático;
- el tercer objetivo estratégico: incremento de la producción, productividad y competitividad en el mercado nacional e internacional del sector agrícola, y de su contribución al producto interior bruto y a la seguridad alimentaria;
- el cuarto objetivo estratégico: mejora del acceso de agricultores y agricultoras, y empresarios y empresarias, a servicios agrícolas de calidad, necesarios para aumentar el valor a lo largo de la cadena de valor agrícola.

Por otra parte, el programa cumple los objetivos de la **Política Palestina del Agua**:

- gestión del agua como bien económico, para darle un uso eficiente, fomentar su conservación y ahorro, y reducir su desperdicio, así como para proteger los recursos hídricos;
- consecución de un uso más eficiente del agua en los cultivos de regadío mediante la aplicación de las técnicas y estrategias adecuadas;
- mejora del suministro de agua y de los sistemas de cultivo para fomentar un uso más adecuado de los recursos hídricos;
- desarrollo de un sistema normativo que limite la extracción de agua;
- protección del acuífero frente a la contaminación difusa.

Otra referencia clave del programa es el **Plan Nacional de Inversión para la seguridad alimentaria y nutricional (2020-2022)**:

- Se recomienda centrarse en Gaza.
- Componente 3. Desarrollo sostenible e inclusivo de las cadenas de valor agroalimentarias. Programa 3.2: Mejora de la capacidad de los actores públicos y privados de las cadenas de valor para promover y adoptar tecnologías y prácticas sostenibles desde el punto de vista social, medioambiental y económico, gracias a la creación de un Centro de Conocimiento para Agricultores
- Componente 4. Gestión sostenible de los recursos naturales y adaptación al cambio climático. Programa 4.3: Mejora de la gestión de los recursos hídricos.

Además de todo ello, el programa sigue las recomendaciones y actuaciones de las **contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN)** de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC):

Acciones de mitigación:

- energías renovables;
- en las cadenas de valor agrícolas, prácticas de producción con un enfoque climático inteligente y prácticas de tratamiento posterior a la cosecha más eficientes en el uso de los recursos.

Acciones de adaptación:

- almacenamiento de aguas pluviales;
- apoyo a agricultores (ayudas, programas de formación y sensibilización);
- aumento de la eficiencia en el consumo del agua y empleo de recursos hídricos alternativos;
- utilización de energías renovables, como la solar, para reducir la importación de energía;
- refuerzo de la cadena de valor agrícola y mejora de las infraestructuras de producción ganadera.

Por último, estos objetivos están vinculados a varios **ODS**, pero sobre todo al ODS 2, *Hambre cero*, y al ODS 8, *Trabajo decente y crecimiento económico*. También están relacionados, entre otros, con el ODS 1, *Fin de la pobreza*; ODS 5, *Igualdad de género*; ODS 9, *Industria, innovación e infraestructura*; ODS 10, *Reducción de las desigualdades*; ODS 11, *Ciudades y comunidades sostenibles* y ODS 12, *Producción y consumo responsables*.

1.4 Análisis de los actores interesados

Responsables

Ministerio de Agricultura. El Ministerio de Agricultura interviene en la regulación y supervisión del sector agrícola, así como en la prestación de servicios. Su debilidad, consecuencia de la situación política de Gaza, le impide desempeñar algunas de las funciones de prestación de servicios agrícolas, entre ellas, la relativa a los servicios de extensión agraria.

La Autoridad Palestina del Agua. La Autoridad Palestina del Agua es la entidad pública que se ocupa de gestionar, desarrollar y proteger los recursos hídricos, y de abastecer a los ciudadanos de agua para distintos usos, de forma integrada y sostenible, velando por la protección del medio ambiente y la consecución de los objetivos de desarrollo de la sociedad palestina¹³. En Gaza, participa en la creación del sistema de riego para la planta de tratamiento de aguas residuales del norte de Gaza, que está previsto que irrigue 1.500 hectáreas de tierra de la gobernación de Gaza del Norte.

Actores secundarios

Programa de Creación de Empleo, Gabinete de la Presidencia. Este organismo lleva trabajando en dependencia directa de la Oficina Presidencial desde 2001. Pese a los enfrentamientos políticos internos, puede actuar en Gaza porque es independiente del Gobierno de la Autoridad Palestina. El Programa se rige por las orientaciones y la estrategia del Ministerio de Agricultura y ejecuta proyectos de reparación de daños en infraestructuras y patrimonio hídrico utilizados en la agricultura y otros sectores. Otro de sus objetivos es reducir la pobreza mediante la creación de empleo.

Comités Palestinos de Asistencia a la Agricultura. Son una de las principales ONG que trabajan en el ámbito de la agricultura y el desarrollo rural, y se definen como una organización que aspira a desarrollar el sector agrícola, reforzar la resiliencia de los agricultores, tender una mano a los colectivos pobres y marginados y a sus organizaciones de base, y movilizar y desarrollar las capacidades de la población rural para que pueda asumir el control de sus recursos¹⁴. Cuentan con una representación en Gaza que tiene experiencia trabajando con agricultores, cooperativas de mujeres, estudios de mercado y cadenas de valor.

Sociedad para el Desarrollo de las Mujeres Rurales. Es una de las principales organizaciones de mujeres de Palestina y cuenta con una presencia sólida y respetada en las comunidades rurales, y con una red de asociaciones a lo largo de la Franja de Gaza. Con el apoyo de donantes europeos, ha llevado a cabo proyectos para ayudar y empoderar a las mujeres en ámbitos económicos, políticos y sociales.

La sección palestina de *Action Against Hunger (AAH)*, con el respaldo de la ONG española Acción Contra el Hambre. Esta organización trabaja en apoyo del desarrollo socioeconómico de la población palestina vulnerable y en defensa de sus derechos. Tiene experiencia en la elaboración de programas de desarrollo agrícola y rural, y en el diseño de actividades generadoras de ingresos (AGI) en Gaza.

Titulares de derechos:

Las intervenciones planificadas se dirigen a cinco grupos de “titulares de derechos”:

- agricultores vulnerables: los que poseen una parcela con una superficie de entre 3 y 5 dunums;
- jóvenes desempleados: trabajadores que participan en la reconstrucción y mejora de las tierras y los bienes agrícolas, y reciben formación técnica y en capacidades para la vida en el mismo puesto de trabajo;
- jóvenes graduados en agricultura, agroindustria, gestión, finanzas o marketing, que se benefician de las iniciativas de capacitación y de las oportunidades de empleo; los perfiles más innovadores entre ellos pueden acceder a ayudas para crear sus propias empresas;
- pequeñas empresas: incluidas las que ya se dedicaban a AGI y a la promoción de nuevas empresas sociales;
- grupos de mujeres: se apoyará a asociaciones y cooperativas.

La estrategia del programa se asienta en la relación entre estos grupos. Los jóvenes adquieren experiencia, obtienen empleos y ayudan a los agricultores vulnerables y a quienes desarrollan AGI a modernizar la producción y mejorar las relaciones con el mercado, de forma que se incrementa la renta de todos ellos. El programa proporcionará formación, financiación y apoyo a todos los participantes. Además, contribuirá a que

¹³ <http://www.pwa.ps>

¹⁴ <http://www.pal-arc.org>

los productores y procesadores de alimentos se agrupen en cadenas de valor y plataformas más integradas para crear sinergias, facilitar las economías de escala y defender mejor sus derechos. Por último, las nuevas empresas de los jóvenes graduados ofrecerán nuevas oportunidades de comercialización y procesado.

1.5 Análisis de los problemas/sectores prioritarios de apoyo

El sector privado de Gaza es el motor de su crecimiento económico, pero en las circunstancias actuales sigue estando seriamente limitado y no consigue generar empleo suficiente. Además, el clima de inestabilidad dificulta la inversión empresarial. En el informe del PNUD *Three Years After the 2017 Gaza Hostilities Beyond Survival: Challenges to Economic Recovery and Long Term Development*, de mayo de 2017, se analiza el modelo de negocio para la economía de Gaza y se señalan los seis factores que más influyen en ella.

Situación política

El mayor problema, con múltiples consecuencias —entre ellas, las restricciones de acceso y movilidad de la población o las que afectan al comercio—, son las campañas militares, que provocan enormes daños a los bienes productivos y grandes pérdidas económicas a los empresarios, además de introducir un nivel de riesgo e incertidumbre sin precedentes en el entorno empresarial. Cualquier intento de apoyar al sector privado de Gaza debe aspirar, como punto de partida, a mitigar los condicionantes políticos que son la causa principal de su debilidad.

El papel de la Administración pública

La ausencia de reconciliación entre los partidos políticos palestinos tras el conflicto interno de 2007 ha provocado un distanciamiento gradual de las estructuras institucionales, reguladoras y administrativas, que ha repercutido directamente en el acceso a servicios básicos como, por ejemplo, el registro mercantil, la concesión de licencias y permisos, los servicios bancarios, la tributación, los incentivos a la inversión, la administración de justicia o la garantía de cumplimiento de contratos.

Circunstancias de hecho

Las hay de carácter material (deterioro de los recursos hídricos y terrestres, infraestructuras energéticas en mal estado de conservación, restricciones a las importaciones de materias primas y equipos), económico (lentitud en la concesión de préstamos y tipos de interés altos), humano (nivel insuficiente de competencias y conocimientos especializados) y técnico (bajo nivel de conocimientos técnicos y tecnología). En los cuatro aspectos, el entorno empresarial de Gaza está hoy en situación de desventaja.

Situación de la demanda

Bloqueo económico en vigor desde 2007 e intensificación de las restricciones a la circulación de las personas y al comercio con Cisjordania y los mercados internacionales. La progresiva reducción de la renta per cápita de Gaza, las crecientes tasas de desempleo y pobreza, y el descenso del poder adquisitivo han provocado una caída de la demanda de los productos de las empresas de Gaza en todos los ámbitos y, por otra parte, el comercio regional e internacional es prácticamente unidireccional, habiéndose reducido notablemente las exportaciones. En las circunstancias actuales, la situación de la demanda es demasiado débil para aportar el impulso necesario a las empresas nacionales.

Sectores conexos y de apoyo

El declive continuado de la industria y la agricultura dificulta el diseño de una agrupación que proporcione a ambos sectores los insumos necesarios, producidos en Gaza o importados desde Israel o Cisjordania, en el marco de las restricciones mencionadas. Asimismo, las restricciones permanentes sobre el sector privado y la gran incertidumbre e inestabilidad política reinantes dificultan el establecimiento de vínculos eficientes y provechosos o la promoción de la investigación y el desarrollo por las universidades y escuelas técnicas nacionales que apoyan la innovación.

Estrategia, estructura y rivalidad empresariales

La mayoría de las empresas son de titularidad y gestión familiar, y de pequeño tamaño, tanto por el valor de sus activos como por el número de trabajadores que emplean. Solo unas cuantas de ellas son medianas o grandes y tienen capacidad de exportación. La financiación de las pequeñas empresas procede sobre todo de los propios ahorros familiares, mientras que las grandes recurren a créditos de los bancos locales, a pesar de los

elevados tipos de interés. La competencia entre las empresas de Gaza se basa principalmente en el precio, dada la escasa utilización de técnicas modernas de comercialización.

En el actual contexto de la Franja de Gaza, el factor “situación política” parece ser el problema que más afecta a las empresas locales, seguido de las “circunstancias de hecho”, “el papel de la Administración pública” y, en menor medida, la “situación de la demanda”. Los otros dos factores, “estrategia y estructura” y “sectores conexos y de apoyo”, no son tan determinantes, ni en sentido positivo ni negativo¹⁵.

En lo que respecta al sector agrícola, Gaza tiene ante sí varios retos. Se calcula que alrededor del 40% de su suelo agrícola se encuentra en las llamadas zonas “de retención o fronterizas”, de acceso restringido. En general, los servicios agrícolas son deficientes, lo cual frena la inversión y menoscaba la competitividad y la rentabilidad del sector¹⁶. La agricultura ha sido uno de los ámbitos más afectados por la situación en Gaza, sobre todo después del conflicto de 2014 y la subsiguiente destrucción masiva de la tierra cultivable, los invernaderos, las granjas avícolas y ganaderas, los pozos, los canales de riego y otros bienes productivos¹⁷. Las limitaciones impuestas a las importaciones de materias primas constituyen otro de los obstáculos, puesto que Israel considera que algunos fertilizantes y pesticidas, así como ciertos productos químicos y elementos necesarios en procesos básicos de producción, son de “uso dual”¹⁸.

Las mujeres y los jóvenes se ven especialmente perjudicados por la situación en Gaza. La tasa de desempleo femenino es de las más altas del mundo y los trabajos se concentran en la agricultura y en la economía informal, en la que las mujeres trabajan en calidad de “familiares no retribuidos”. La juventud está empobrecida y marginada, tiene un acceso limitado al mercado laboral y cuenta con unos servicios sociales y culturales muy deficientes¹⁹.

Según el Banco Mundial, la población de Gaza no puede depender de que mejore el entorno político, sino que, en el contexto actual, debe primar un planteamiento equilibrado que combine una respuesta inmediata a la crisis con medidas para crear un entorno propicio al crecimiento sostenible. En este sentido, la Acción pretende:

- ayudar a los agricultores a ser más resilientes y a conseguir un desarrollo sostenible, incrementando su productividad y competitividad para que la actividad agrícola sea económicamente sostenible, y reforzando a la vez su presencia en sus tierras;
- contribuir al desarrollo de competencias profesionales, la creación sostenible de empleos y el trabajo digno, especialmente para los jóvenes y las mujeres.

La Acción es del todo coherente con las políticas palestinas y de la UE, incluida la Comunicación Conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo *Un planteamiento estratégico de la resiliencia en la acción exterior de la UE* (marzo de 2017)²⁰, en la que se afirma que la UE debe:

- “seguir apoyando (...) un crecimiento y un mercado laboral de amplia base e inclusivos (...). Se prestará especial atención a la participación de los gobiernos locales, las comunidades y las partes interesadas de la sociedad civil”;
- “(...) apoyar a los países socios en el desarrollo de una resiliencia económica sustentada en la estabilidad macroeconómica y acompañada de medidas encaminadas a promover un crecimiento inclusivo y a mitigar el potencial impacto negativo transitorio en algunos grupos sociales; se ha de prestar especial atención a la capacitación, la creación de empleos dignos, la protección social y el empoderamiento de los grupos desfavorecidos en este contexto”;
- ajustar mejor el actual modelo de la UE para el tratamiento de las crisis “a una situación en la que pobreza, crecimiento demográfico, cambio climático, rápida urbanización, competencia por unos recursos limitados, conflictos y extremismo violento están creando regiones enteras de inestabilidad”;
- “(...) en los marcos de seguimiento y evaluación de programas, tener en cuenta que el fortalecimiento de la resiliencia exige intervenciones a largo plazo con un alto grado de innovación y flexibilidad en su diseño, identificar indicadores adecuados y tomar conciencia del reto de recopilar datos cualitativos”;

¹⁵ PNUD (mayo de 2018): *Three Years After the 2014 Gaza Hostilities Beyond Survival: Challenges to Economic Recovery and Long Term Development*.

¹⁶ http://www.lacs.ps/documentsShow.aspx?ATT_ID=31791

¹⁷ Comité Ministerial para la Reconstrucción de Gaza (agosto de 2015) Evaluación Detallada de Necesidades y Marco de Recuperación.

¹⁸ Equipo de las Naciones Unidas en el País en los territorios palestino ocupados (julio de 2017): *GAZA TEN YEARS LATER*.

¹⁹ Equipo de las Naciones Unidas en el País en los territorios palestino ocupados (julio de 2017): *GAZA TEN YEARS LATER*.

²⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017JC0021&from=ES>

- “intensificar la cooperación política y práctica con los socios internacionales para compartir conclusiones de las investigaciones y conocimientos metodológicos y, en la medida de lo posible, aproximar los planteamientos de resiliencia y compartir series de datos y sistemas de alerta”.

2. RIESGOS Y PREMISAS

Riesgos	NIVEL DE RIESGO (ALTO/MODERADO/BAJO)	Medidas de mitigación
Deterioro sustancial de la situación política y estallido de un conflicto violento.	M	Selección de lugares seguros. Introducción de flexibilidad para modificar los ciclos temporales y evitar trabajar durante los conflictos violentos.
Agravamiento de la división política interna.	M	Correcto análisis de las normas de las instituciones públicas y soluciones alternativas. Énfasis en actividades menos arriesgadas.
Ausencia de condiciones de sostenibilidad suficientes para futuras operaciones.	M	Planes adecuados para la gestión de actividades de mitigación diseñados para futuras operaciones.
La imposición de más restricciones al uso de los pasos fronterizos israelíes puede generar retrasos en actividades de contratación pública y problemas para adquirir los insumos necesarios.	B	Uso de materiales y servicios de origen local siempre que sea posible. Coordinación estable de las autoridades de los pasos fronterizos israelíes y palestinas.
Fluctuaciones sustanciales de los mercados internacionales de alimentos e insumos agrícolas.	M	A lo largo de toda la ejecución se realizará un seguimiento constante del desempeño de los beneficiarios. Se desarrollarán capacidades de gestión económica. Las compras se realizarán en el mercado local siempre que sea posible.
Incremento de la frecuencia y severidad de las crisis climáticas.	M	A lo largo de toda la ejecución se realizará un seguimiento constante del desempeño de los beneficiarios. Se desarrollarán capacidades de gestión económica.
Aumento de los cortes de electricidad.	M	Planificación con soluciones alternativas (uso de energía solar o generadores). Priorización de las actividades productivas.
Aumento del déficit de flujo de efectivo hacia Gaza y deterioro del mercado.	M	A lo largo de toda la ejecución se realizará un seguimiento constante del desempeño de los beneficiarios. Se desarrollarán capacidades de gestión económica.
Aparición de plagas y enfermedades de las plantas.	B	A lo largo de toda la ejecución se realizará un seguimiento constante del desempeño de los beneficiarios. Se desarrollarán capacidades de gestión económica.

Fluctuaciones sustanciales en el tipo de cambio euro/shekel.	B	Flexibilidad en el número de beneficiarios de los resultados.
Premisas		
<ul style="list-style-type: none">• La situación política, socioeconómica y de seguridad en la Franja de Gaza no se deteriora hasta el punto de hacer imposible la ejecución del proyecto.• Las condiciones para la circulación de insumos no empeoran.• Los mercados locales mantienen la capacidad de adquirir productos más seguros y de mayor calidad.• Las condiciones climáticas no provocan una reducción considerable del rendimiento de las cosechas.• El tipo de cambio euro/shekel permanece estable o sufre solo una leve depreciación.• El estatus social y jurídico de las mujeres de Gaza permite que los grupos de mujeres sigan consolidando su empoderamiento económico y sus actividades públicas.• La oferta de mano de obra sigue siendo escasa y la demanda continúa creciendo.• La pandemia de COVID-19 no frena los movimientos entre Cisjordania y Gaza y la crisis económica no reduce la demanda de alimentos.		

3. EXPERIENCIA ADQUIRIDA Y COMPLEMENTARIEDAD

3.1 Experiencia adquirida

La experiencia de la AECID en Palestina se traduce en fortalezas comparativas en los sectores agrícola y agroempresarial:

- donante principal en el sector agrícola, como vicepresidente del Grupo de Trabajo del Sector;
- amplia experiencia en materia de desarrollo agrícola y rural en Palestina, dado que este ha sido prioritario para la Cooperación Española desde sus orígenes a principios de los años noventa;
- profundo conocimiento de los actores locales e internacionales pertinentes y excelentes relaciones de trabajo con todos ellos y, especialmente, con la Autoridad Palestina y las organizaciones consolidadas de la sociedad civil;
- enfoque estratégico del desarrollo acordado y diseñado conjuntamente por áreas esenciales como la seguridad alimentaria y la capacitación de los actores en los sectores público y privado (ONG, organizaciones de base comunitaria, cooperativas, asociaciones de productores y comerciantes, etc.);
- uso de instrumentos de financiación que fomentan y aprovechan los intereses comunes y las capacidades de una amplia variedad de socios, haciendo así hincapié en la correcta gestión de los recursos, la selección de la organización más adecuada para realizar una tarea, las oportunidades de financiación conjunta y los mecanismos transparentes de financiación.

El diseño de la Acción se basa en experiencias anteriores que han aportado valor añadido y conocimientos técnicos a todas las facetas del desarrollo agroindustrial, así como en las diversas intervenciones en curso o ya concluidas en este sector en apoyo de pequeños agricultores, poblaciones rurales y grupos urbanos o periurbanos vulnerables. A raíz de esas intervenciones, se consideran prioritarias las siguientes áreas:

- rehabilitar las infraestructuras agrícolas y restablecer la capacidad de producción agrícola en la Franja de Gaza, deteriorada por las operaciones israelíes, introduciendo nuevas técnicas y prácticas para reducir el consumo de agua y creando, a la vez, oportunidades de empleo para distintos tipos de trabajadores en el sector agrícola;
- reforzar el papel de la agricultura (mejorando su capacidad productiva) en una comunidad que depende enormemente de ella (el 35% de la población activa trabaja en el sector) para hacer frente a la crisis alimentaria que se ha agudizado con el bloqueo de Gaza, la pérdida de activos y bienes de producción derivada de las operaciones israelíes, la falta de acceso a las tierras (el 35% del terreno cultivable es

total o parcialmente inaccesible) y los altos niveles de desempleo a que ha llevado la parálisis del sector privado;

- introducir sistemas de gestión modernos en las cooperativas, asociaciones de agricultores y explotaciones agrícolas individuales;
- mejorar las condiciones socioeconómicas de las familias vulnerables (agricultores, pastores y pescadores) de Gaza y Cisjordania.

Por lo que respecta a las intervenciones en Palestina de otros donantes europeos, en una evaluación de los *Proyectos pertinentes de EUREP, actuales y programados, e indicaciones sobre intervenciones de respuesta*, presentada en febrero de 2018²¹, se analizaban las estrategias, intervenciones y enfoques de determinados proyectos de desarrollo del sector privado y, en particular, su relación y conexiones con las medidas gubernamentales y la Programación Europea Conjunta. La evaluación abarcaba proyectos relacionados con el entorno empresarial, los distintos sistemas de apoyo a las pymes, la economía verde y la mejora de la participación de las mujeres en la economía, y llegaba a las siguientes conclusiones:

Desarrollo de cadenas de valor agroindustriales

- Hay varias iniciativas de donantes que apoyan el desarrollo de cadenas de valor agroindustriales, entre ellas, el proyecto de SDC/Danida/Oxfam, el proyecto de la FAO (financiado por varios donantes) y proyectos de Suecia y Canadá. Los proyectos agroindustriales se ejecutan a través de varios socios: cooperativas, ONG, organizaciones internacionales y el sector privado.
- En Gaza, algunos de los proyectos consisten en la rehabilitación y recuperación de tierras: desarrollo de la infraestructura para los agricultores, de forma que puedan realizar actividades de producción.
- Las intervenciones de los donantes en Gaza se centran en el desarrollo de la agroindustria para abastecer al mercado local, al tiempo que refuerzan su competitividad frente a los bienes de importación para compensar el hecho de que la cuota de mercado de los productos agroalimentarios procesados locales es extremadamente reducida. Por tanto, hay muchas oportunidades para que el sector privado se desarrolle en el ámbito del procesado de alimentos para dar respuesta a la demanda del mercado local. Sin embargo, la competitividad de los productos palestinos se ve mermada por los altos costes de transacción, las restricciones a las importaciones de materias primas y equipos, los embalajes inapropiados y las deficiencias en el control de calidad, al no estar activo el Instituto Palestino de Normalización en Gaza. Además, el cierre de la Franja de Gaza impide a las empresas adquirir conocimientos y tecnología industriales, puesto que no existe en ella ningún organismo que ofrezca información en este ámbito. La parte positiva es que los bajos salarios, la existencia de mano de obra capacitada y una productividad elevada son factores que favorecen la competitividad. En vista de la importancia de la seguridad alimentaria en Gaza, una región sometida a un bloqueo y a graves restricciones, el apoyo a los agricultores y agroindustrias no debe adoptar exclusivamente un enfoque empresarial, sino que ha de tener también en cuenta la necesidad de proteger el sector mediante incentivos económicos.
- Las intervenciones para mejorar la competitividad en los distintos niveles de la cadena de valor agroindustrial, tanto las que se están llevando a cabo como las que están programadas, responden a las necesidades prioritarias de los agricultores en materia de seguridad alimentaria y contribuyen, por tanto, a la resiliencia de las personas. Debe aumentarse el apoyo a este sector estratégico.

Desarrollo de competencias y creación de empleo

- Las iniciativas de los donantes a este respecto han combinado la formación profesional y los periodos de prácticas, así como la creación de empleo y de empresas emergentes, centrándose especialmente en los jóvenes y las mujeres. Otras iniciativas han vinculado el desarrollo de competencias a la creación de empleo y el establecimiento de empresas sociales.
- Algunos programas hacen hincapié en mejorar la formación profesional y el nivel de capacitación de la población activa con el fin de responder a las necesidades del mercado laboral palestino. La formación profesional también ofrece a los palestinos la posibilidad de crear empresas propias y algunas de las

²¹ Evaluación de los *Proyectos pertinentes de EUREP, actuales y programados, e indicaciones sobre intervenciones de respuesta*, financiada por la Unión Europea (Oficina de la Representación de la Unión Europea en Gaza - Cisjordania y Franja de Gaza, UNRWA - Versión definitiva, febrero de 2018).

intervenciones en curso o programadas preparan a los graduados en formación profesional para ello. Se ha prestado especial atención a los grupos desfavorecidos, los jóvenes y las mujeres.

- La pertinencia de estos proyectos se explica por su énfasis en la creación de empleo y autoempleo para grupos desfavorecidos, mujeres y jóvenes, y por el hecho de que cubren también Jerusalén Este, contribuyendo así a la resiliencia de su población. Las intervenciones programadas se centrarán en el Área C, Jerusalén Este y Gaza.

Empresas sociales para la creación de empleo y el desarrollo de habilidades en la Franja de Gaza

- En vista de la situación actual en la Franja de Gaza, caracterizada por una altísima tasa de desempleo y niveles elevados de pobreza, es necesario apoyar los medios de subsistencia, la creación de empleo, el desarrollo de habilidades y la resiliencia mediante la creación de empresas de sociales. Estas últimas deberán integrar las siguientes tres dimensiones en sus operaciones: la relativa al desarrollo (a lo largo de la cadena de valor del sector elegido), la social (empleo y generación de ingresos para los pobres) y la empresarial (ausencia de pérdidas u obtención de un beneficio mínimo).

Programas que abordan la falta de servicios de información empresarial para las pymes: información sobre mercados y tecnologías

- Por muchas razones, es importante que las organizaciones del sector privado tengan acceso a información de la mejor calidad y a conocimientos en materia de mercados y tecnologías. Ello implica que puedan utilizar las bases de datos de la industria, así como los informes de mercado, análisis de empresas, perfiles de competitividad, avances tecnológicos sectoriales, posibles transferencias de tecnología y socios para el desarrollo.

3.2 Complementariedad, sinergia y coordinación de donantes

Los cuatro socios para la ejecución, el Programa de Creación de Empleo, los Comités Palestinos de Asistencia a la Agricultura, la Sociedad para el Desarrollo de las Mujeres Rurales y la sección palestina de *Action Against Hunger*, han colaborado con anterioridad, se complementan bien entre ellos y pueden generar ciertas sinergias. En lo referente al acceso al mercado, los Comités Palestinos de Asistencia a la Agricultura asesorarán a todos los beneficiarios acerca de cómo comercializar sus productos y crear empresas sólidas y competitivas, prestándoles servicios de orientación, mentoría, incubación y aceleración. La experiencia de *Action Against Hunger* con las actividades de generación de ingresos y las empresas sociales será de utilidad para los otros tres socios. El Programa de Creación de Empleo aportará su amplia experiencia para mejorar la producción agrícola y las relaciones entre las AGI y los productores de alimentos. Algunos socios realizarán estudios de mercado que pueden beneficiar a todos ellos. Los Comités Palestinos de Asistencia a la Agricultura aportarán su experiencia preparando a recién graduados para que den un impulso a sus carreras dirigiéndolas hacia las nuevas oportunidades que ofrece este programa. Por último, la Sociedad para el Desarrollo de las Mujeres Rurales contribuirá con su experiencia en la creación de oportunidades empresariales para las mujeres y en el establecimiento de asociaciones.

Respecto de otros programas, se observan claros nexos con el programa actual (véase el punto 1.3 anterior). En Palestina, la Oficina del Representante de la Unión Europea y los Estados miembros de esta última (UE/EM) trabajan desde 2001 en pro de una programación conjunta de la UE (UE/PC). Desde 2015, la UE/EM y la Autoridad Palestina han colaborado estrechamente en sus respectivos procesos de planificación, muy interrelacionados, esto es, la Agenda Nacional de Políticas Palestinas (2017-2022) y la Programación Europea Conjunta (2017-2020). La Programación Europea Conjunta constituye un paraguas estratégico para la programación bilateral y ejecución de los planes europeos. En los ámbitos de desarrollo rural, agricultura, ganadería y agroindustrias, los donantes y sus socios estratégicos están intentando aunar esfuerzos y sacar partido de las ventajas comparativas que ofrecen los años de experiencia y colaboración. La Programación Europea Conjunta supone un impulso más a esas buenas intenciones. Para hacer el seguimiento de los avances, se utilizarán una serie de indicadores mutuamente acordados (marco orientado a los resultados). Otras iniciativas nacionales en las que participa las instancias administrativas, la sociedad civil, las asociaciones de agricultores y ganaderos, el sector privado, los donantes y las entidades financieras son ejemplos de esfuerzos conjuntos, como también lo son el diseño de la **Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional** y el posterior el **Plan Nacional de Inversión**, o el Programa Sanitario y Fitosanitario, respaldado por la FAO y los socios europeos del desarrollo.

Algunos de los instrumentos para la cooperación efectiva en Palestina son:

- el Grupo de Trabajo del Sector Agrícola de la Secretaría Local para la Coordinación de la Asistencia, copresidido por la AECID, junto con el Ministerio de Agricultura; y
- las reuniones EU/EM de los jefes de cooperación que se celebran cada dos meses.

La Acción propuesta generará complementariedad y sinergia con otros proyectos o programas en el sector financiados por la AECID o por otros donantes, entre ellos:

- *Avances en la gestión agrícola del agua: mejora de las medidas hídricas en el sector agrícola de la Franja de Gaza*, financiado por la AECID y ejecutado por el Programa de Creación del Empleo de la Oficina de la Presidencia;
- *Reforma y desarrollo de los mercados, cadenas de valor y organizaciones de productores, del Programa Agroindustrial de Donantes Múltiples*, financiado por varios de ellos (entre los que se encuentra la UE y la AECID) y ejecutado por la FAO;
- *Apoyo a la generación de ingresos sostenible y a la capacidad productivas para pequeños productores y mujeres productoras de Gaza*, financiado por la AECID y ejecutado por la Fundación Promoción Social de la Cultura y los PARC;
- *Consolidación de la red femenina de cooperación económica en Gaza y mejora de las competencias sociales, económicas y para la autonomía de las mujeres que trabajan en cooperativas en Gaza, Palestina*, financiada por la AECID y ejecutada por la Sociedad para el Desarrollo de las Mujeres Rurales;
- El programa de cooperación de la ONG *Australia Middle East*;
- *El Programa para el desarrollo de la cadena de valor agrícola*, financiado por SDC y ejecutado por un consorcio de ONG liderado por OXFAM GB (Cisjordania) y OXFAM IT (Franja de Gaza).

La Acción buscará activamente la complementariedad y sinergia con otros programas, destinando personal y recursos a tal efecto.

4. DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN

Resumen de las principales características del programa:

- Sector adecuado: se considera que la agricultura, la ganadería y las industrias agrícolas ofrecen oportunidades para la creación de empleo en Gaza.
- Posibilidad de ampliación: gracias a la elaboración de estudios de mercado, un mejor acceso al mercado y el fomento de las relaciones entre los distintos actores de la cadena de valor, así como al aumento de la rentabilidad gracias a la eficiencia y las sinergias.
- Sostenibilidad: gracias a la mejora de las competencias de los agricultores, trabajadores y productores de la cadena de valor, el emprendimiento entre los graduados jóvenes y el apoyo a los programas previos de AGI;
- Continuidad a largo plazo gracias a nuevas plataformas autogestionadas.

Tras varias experiencias con intervenciones destinadas a crear una base sólida para la producción agrícola en la Franja de Gaza, las restricciones económicas hacían necesaria una propuesta más amplia y ambiciosa. Era cada vez más evidente que no se estaban explorando todas las vías de comercialización y que las relaciones tradicionales entre proveedores y clientes habían perdido gran parte de su relevancia como consecuencia del bloqueo. La dependencia de la ayuda externa aumentaba, a la vez que se revertía la tendencia de desarrollo. No se creaban empleos en la agroindustria, por lo que solo algunas iniciativas concretas y a corto plazo de trabajo remunerado aportaban ingresos a trabajadores no cualificados. No obstante, había programas de apoyo centrados en tres áreas específicas que estaban cambiando esta dinámica:

- Apoyo para estabilizar la producción de las cooperativas y asociaciones de mujeres, y aumento del número de mujeres que se incorporan al mercado laboral (aunque en condiciones precarias);
- Iniciativas para poner en contacto a las empresas de procesamiento de alimentos con los agricultores y las cooperativas, a fin de establecer relaciones en determinadas cadenas de valor;
- Sesiones de formación en capacidades para la vida (“lanzaderas”) dirigidas a los jóvenes y fomento del emprendimiento y la formación para consolidar las AGI puestas en marcha por grupos vulnerables.

La coherencia entre ellos se garantiza insistiendo en la sostenibilidad económica como objetivo transversal de todos los componentes. El objetivo específico 2, “*Garantizar un mejor acceso de las actividades económicas al mercado a través de la calidad, las cadenas de valor y las mejoras del mercado*”, es determinante para ajustar los objetivos complementarios. Todas las actividades deben evaluarse y revisarse tomando como referencia el crecimiento de una economía del mercado, y deben buscarse conexiones con la parte del sector privado que todavía funciona y las oportunidades de inversión que otros programas con financiación externa pueden activar.

Todos los componentes deben tender a una continuidad a largo plazo y a la posibilidad de su ampliación. Se espera que el programa facilite la creación de soluciones factibles para objetivos similares, aunque estos se propongan en contextos diferentes. Para insistir en esta idea, será ventajoso a largo plazo fomentar el compromiso y la confianza entre los socios. El programa puede cambiar la dinámica existente y crear instancias de colaboración estables y permanentes. La combinación de los distintos resultados propuestos es el motor de convergencia con el objetivo de mejorar la vida de los gazatíes, dotándolos de instrumentos para que gocen, en la medida de lo posible, de una economía estable orientada al mercado.

Teniendo en cuenta las líneas transversales que la AECID ha incorporado a su plan de acción del Quinto Plan Maestro, el enfoque homogéneo se logra imponiendo la obligación de trabajar desde el respeto a los derechos humanos, la protección del medio ambiente y la diversidad cultural, y adoptando una perspectiva de género. Esta guía exhaustiva aporta coherencia interna al conjunto de intervenciones financiadas por la AECID.

OBJETIVO GENERAL:

Mejorar la calidad de vida de los grupos vulnerables de Gaza a través de actividades económicas.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

Objetivo específico 1. Crear oportunidades para que los agricultores vulnerables sigan produciendo.

Objetivo específico 2. Garantizar un mejor acceso de las actividades económicas al mercado a través de la calidad, las cadenas de valor y las mejoras del mercado.

Objetivo específico 3. Consolidar las actividades productivas del sector agrícola de Gaza virando hacia un enfoque de mercado y oportunidades de empleo sostenible.

Objetivo específico 4. Reforzar las competencias y el acceso al mercado de las cooperativas y grupos de producción formados por mujeres de Gaza.

RESULTADOS Y DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES PRINCIPALES

OBJETIVO ESPECÍFICO 1. Crear oportunidades para que los agricultores vulnerables sigan produciendo

El programa reducirá los costes y aumentará la productividad de los agricultores, mejorando a la vez las competencias técnicas de los trabajadores y promoviendo empresas de prestación de servicios nuevas y productivas. En suma, los productos de cultivo local, más baratos y de mejor calidad, estarán disponibles en el mercado.

Resultado 1.1 Generalización y modernización de las redes de irrigación.

Esta actividad permitirá a los agricultores reducir la cantidad de agua que necesitan para regar sus campos, así como su gasto energético (sobre todo en gasolina para los generadores que producen la energía para alimentar las bombas extractoras del agua de los pozos), y aumentará la competitividad de su producción. Al mismo tiempo, se ha detectado la necesidad de que los agricultores reciban asesoramiento técnico en materia de prácticas y técnicas agrícolas.

Resultado 1.2 Apoyo a la recogida del agua de lluvia de los techos de los invernaderos.

Mediante actividades intensivas en mano de obra se repararán y modernizarán una serie de invernaderos y se excavarán estanques para que el agua de lluvia pueda almacenarse de forma segura para su uso agrícola. Los recursos hídricos pueden aumentar de forma significativa si se implantan medidas eficientes en términos de costes.

Resultado 1.3 Creación de empleos sostenibles.

El nuevo planteamiento por el que aboga la Acción consiste no solo en proporcionar dinero a cambio de trabajo en el caso de situaciones de emergencia, sino también en ofrecer a los jóvenes en paro y a los desempleados de larga duración competencias y aptitudes mediante la formación técnica y en capacidades para la vida. Los desempleados jóvenes y los de larga duración recibirán formación práctica en la instalación de redes de irrigación, la rehabilitación de invernaderos y la construcción de estanques, y también en capacidades para la vida que aumentarán su empleabilidad.

Resultado 1.4 Capacitación (formación y seguimiento).

Esta actividad apoyará a los recién graduados (2-3 años) en la adquisición de experiencia y competencias, y les ofrecerá oportunidades reales para seguir trabajando o para crear su propia empresa emergente. Además, estos trabajos se mejoran incorporando un componente sostenible que conecta el empleo temporal de corta duración con proyectos generadores de ingresos gracias al desarrollo empresarial y de competencias.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2. Garantizar un mejor acceso de las actividades económicas al mercado a través de la calidad, las cadenas de valor y las mejoras del mercado
--

Resultado 2.1 Capacitación para un mejor acceso al mercado laboral.

Las intervenciones de esta Acción aspiran a que las mujeres y los hombres jóvenes con titulación superior en materia agrícola, servicios veterinarios, procesamiento de alimentos y desarrollo rural perfeccionen sus conocimientos, mejoren su visión empresarial y adquieran la experiencia necesaria para incorporarse al sector privado como empleados o emprendedores. La Acción reforzará los currículos y las infraestructuras y facilitará las relaciones entre los actores públicos, el sector privado y las cooperativas para que puedan diseñar conjuntamente la oferta educativa y las prácticas de los graduados. Se hará especial hincapié en aquellas competencias que ayudan a conseguir empleos remunerados, ya sea en AGI o en empresas de mayor tamaño. Se fomentará la creación de empresas impartiendo formación agroindustrial, organizando talleres de sensibilización para favorecer la financiación y el acceso a las IFM, y concediendo ayudas a las agroindustrias micro. El incubador/acelerador agrícola de los Comités Palestinos de Asistencia a la Agricultura ofrecerá apoyo logístico y también establecerá vínculos con los mercados, las IFM y otros actores y actores interesados de los mercados locales, regionales e internacionales.

Resultado 2.2 Apoyo, agregación y consolidación de las AGI ya establecidas y mejora de los vínculos de mercado entre ellas.

Elaboración de un estudio de mercado relativo a las AGI: El propósito de esta actividad es analizar y definir las principales limitaciones u obstáculos para continuar con los proyectos de AGI desde un enfoque facilitador. Sobre la base de los resultados y recomendaciones que se recojan en el estudio de mercado, el programa prestará asesoramiento sobre cómo apoyar las actividades de este tipo ya existentes (25) para que establezcan relaciones entre ellas y con los mercados, y les facilitará los activos, las competencias y la capacitación que se requieran en función de los resultados del estudio.

Sobre esa misma base se establecerán o impulsarán también tres empresas sociales, con el objeto de mejorar la resiliencia y cohesión de la comunidad. Hay enormes posibilidades de fomentar la integración vertical de los jóvenes en el sector, prestándoles apoyo técnico y económico para que pongan en marcha sus propias unidades productivas y vendan sus productos en el mercado minorista para aumentar el rendimiento de sus empresas.

Resultado 2.3 Acceso a nuevas cadenas de producción y comercialización para agricultores y productores mediante un planteamiento basado en las cadenas de valor (3 cadenas de valor).

Elaboración de estudios sobre tres cadenas de valor. Esta actividad tiene por objeto entender mejor las principales dificultades y oportunidades, y los actores y dinámicas de mercado, entre ellas las de género, de las tres cadenas de valor seleccionadas, así como la evolución empresarial en pro de los pobres y la necesaria participación del sector en beneficio de las personas que viven en la pobreza e impulsar el desarrollo económico. A partir de sus resultados, se diseñarán intervenciones para las cooperativas de mujeres, empresas sociales y el sector privado al objeto de aumentar las capacidades relacionadas con la

producción y la calidad. Se prevé que esta actividad esté bien coordinada con los socios del programa para llegar a los sectores/industrias más relevantes de cada una de las cadenas de valor seleccionadas.

Establecimiento de instalaciones de demostración. Se estima que las granjas de demostración, como estructuras multiusos, favorecen la mejora del aprendizaje entre pares en el contexto de la innovación para una agricultura sostenible. Por tanto, se establecerán tres establecimientos de demostración, en tres localidades de la Franja de Gaza, a partir de las cadenas de valor seleccionadas.

Impulso de las inversiones del sector privado local e internacional, en particular, en infraestructuras de comercialización y almacenamiento, a través de la financiación colectiva. A partir de la experiencia en materia de facilitación de mercado de todas las organizaciones socias, podrá recurrirse al establecimiento de un fondo de garantía o de capital de riesgo social, o a mecanismos de financiación a nivel de distrito, para potenciar la inversión. Los consorcios colaborarán también con los Consejos Locales de Desarrollo Económico para impulsar la inversión necesaria a fin de mejorar el funcionamiento de los mercados mayoristas, en particular, para mejorar las instalaciones de almacenamiento y refrigeración de las cosechas y facilitar así su conservación. Se facilitará financiación colectiva para las empresas privadas como mecanismo de reparto de riesgos e impulso a la inversión de los grupos de productores destinada a mejorar o reparar la infraestructura de mercado y a cadenas de valor determinadas. Además, el proyecto favorecerá el establecimiento de contactos entre los pequeños productores de las AGI y los inversores/ fondos de capital para negociar un plan de financiación a pequeña escala. El hecho de favorecer y acelerar dichos contactos contribuirá a que las empresas orientadas a la exportación obtengan información sobre los mecanismos internacionales de garantía existentes en el territorio palestino ocupado y a apoyar la creación de redes entre comerciantes, agroindustrias y exportadores para establecer vínculos comerciales transparentes y duraderos con los pequeños agricultores.

Resultado 2.4 Seguimiento, análisis de oportunidad y fomento activo de los vínculos entre las distintas actividades y actores relacionados con el programa.

Establecimiento de una red de referencia del sistema de mercado.

La Acción pretende colocar a todos los actores de la cadena de valor en un mismo escenario para que las intervenciones de cada uno de ellos puedan servir a los demás, para que todos puedan beneficiarse de la información disponible y para conseguir una mejor coordinación y evitar la duplicación de esfuerzos. Se pretende también favorecer el flujo de servicios entre los actores principales. En su función de red de referencia, el proyecto facilitará el acceso al mercado mediante una aplicación de base de datos nacional que se establecerá a través de los vínculos y el intercambio de información entre los agentes del mercado, que será la primera referencia de base de datos con agentes del mercado que contribuirá a crear un fácil acceso a la información precisa.

Reuniones y mesas redondas para favorecer los vínculos con los mercados locales, regionales e internacionales. El proyecto examinará el potencial para ayudar a empresas privadas (surgidas de pequeños agricultores y transformadores) y cooperativas de agricultores de mayor tamaño a acceder a los mercados internacionales. El consorcio facilitará a Palestina un vínculo con un mercado internacional al año, como mínimo, mientras el contrato permanezca en vigor.

Creación de un organismos de representación de los agricultores (marco jurídico). Esta actividad a largo plazo tiene por objeto facilitar la creación de un organismo o plataforma de representación que incluirá a los organismos jurídicos de inversión de agricultores y sector privado (marco jurídico). El citado organismo colaborará en la creación de agrupaciones de agricultores y de otros grupos de destinatarios, entre otros, jóvenes y graduados, para prestar servicios agrícolas a los agricultores. Asimismo, el organismo o plataforma de representación facilitará la adaptación de nuevos enfoques y técnicas de mercado, tales como, por ejemplo, el enfoque de compra y venta colectivas.

Resultado 2.5 Acceso al mercado a través de los vínculos entre los agentes del mercado y el intercambio de información entre ellos.

Informes de mercado. En lo que respecta a las cadenas de valor del programa, con esta Acción se pretende aumentar el número de informes sobre la situación de mercado de los productos/ cadenas de valor y servicios. También se informará de las condiciones de mercado de las cadenas de valor y los servicios en cuanto a precio, demanda, suministro, volumen de transacciones, tendencia estructural, etc.

Estimular la capacidad exportadora. El objetivo de esta actividad es incrementar la cuota de mercado fomentando la diversificación y la innovación de los productos y mercados. Nuestra estrategia, a lo largo de los tres años, se centrará en trabajar con las empresas privadas y las empresas sociales (que estén dispuestas y comprometidas a abastecerse de pequeños agricultores) para: i) dotar a estos últimos de capacidad para suministrar productos competitivos y para apoyar la capacidad exportadora nacional; y ii) facilitar las exportaciones mediante la fabricación de nuevos productos y la entrada en nuevos mercados, entre otras medidas.

Sistema o aplicación de información de mercado. Esta actividad tiene por objeto proporcionar un sistema o aplicación de información de gestión para facilitar y apoyar las decisiones de comercialización de todos los socios del programa y posibles actores interesados.

Apoyar campañas de promoción nacional. El proyecto incluirá también tres campañas promocionales, destinadas tanto al mercado local como a los potenciales mercados regionales e internacionales, basadas en un estudio de las posibles sinergias entre el sector privado y dichos mercados, del que se extraerán las conclusiones necesarias para establecer canales de comercialización y campañas de promoción coordinadas para los productores locales.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3. Consolidar las actividades productivas del sector agrícola de Gaza virando hacia un enfoque de mercado y oportunidades de empleo sostenible

Resultado 3.1 Elaboración de un estudio de las cadenas de valor para detectar oportunidades de negocio rentables relacionadas con los sectores agrícola y ganadero.

Se realizará un análisis minucioso de dos cadenas de valor de alto potencial relacionadas con la agricultura y la ganadería de la Franja de Gaza, atendiendo sobre todo a su impacto medioambiental. La evaluación aprovechará la información existente, evitará duplicaciones y subrayará la pertinencia de la cadena de valor elegida. Su objetivo es ayudar a descubrir los nichos con mayor potencial y la mejor ubicación para la creación y promoción de AGI. El estudio contribuirá también a detectar los problemas de una cadena de valor determinada y a anticiparse a ellos. En general, esta actividad pretende servir de base al diseño y la ejecución, sobre todo, del apoyo técnico y económico necesario para la creación, expansión o recuperación de las empresas sostenibles y las AGI en el sector agrícola de Gaza descrito anteriormente.

Resultado 3.2 Apoyo técnico y económico a la creación y promoción de AGI relacionadas con los sectores agrario y ganadero.

La actividad propuesta trabajará con 50 AGI creadas al amparo de proyectos en curso o ya concluidos, prestándoles apoyo económico, técnico y para el desarrollo de destrezas sociales. Las AGI se seleccionarán en función de los resultados de los distintos estudios y evaluaciones. Cinco de estas AGI, con un alto potencial de desarrollo y expansión de cara a la creación de más oportunidades de empleo y a la diversificación de bienes y servicios, recibirán apoyo específico para su expansión y desarrollo comercial. Las otras 45 también recibirán ayuda, en forma de apoyo técnico y económico, y de sesiones de orientación. Al mismo tiempo, sobre la base de las conclusiones del estudio, el proyecto detectará las oportunidades de los tipos de AGI más rentables relacionadas con los sectores agrícola y ganadero a lo largo de los segmentos de la cadena de valor. Los titulares de derechos recibirán formación y orientación sobre la programación y el desarrollo empresariales mencionados anteriormente con el método de *AAH Life Palestina*. Por otra parte, los programas lanzadera de formación empresarial responden a un nuevo planteamiento que se centra en cambiar la forma en que los participantes conciben sus empresas. Una vez que los programas estén terminados y aprobados, se desembolsarán las ayudas. Por último, se elaborará un marco de estrategia de salida con los titulares de las AGI para mejorar la sostenibilidad de las empresas. Se cuenta con que las AGI que tengan más éxito puedan registrar e incluso exportar sus productos. Con el tiempo, y a medida que vaya mejorando el desempeño de las AGI, las sesiones de orientación se irán espaciando progresivamente y el apoyo de la comunidad surgirá de forma natural, dando la oportunidad a los titulares de derechos de ayudarse a sí mismos, sin necesidad de que intervenga AAH. Se espera que este proceso se prolongue más allá de la duración de la Acción en el caso de algunas AGI.

Resultado 3.3 Establecimiento de dos empresas sociales en apoyo del desempeño de los sectores agrícola y ganadero.

Una empresa social se define como aquella que tiene como objetivo primordial perseguir fines sociales concretos y que pretende maximizar sus beneficios al tiempo que optimiza su utilidad para la sociedad y el entorno. Los beneficios se utilizan principalmente para ofrecer o generar ventajas sociales para sus comunidades. Aprovechando la experiencia de algunos actores en la Franja de Gaza y Cisjordania, la Acción propuesta prestará apoyo a dos grupos de pequeños emprendedores (como mínimo, 6 en total) para que creen sus pequeñas empresas sociales en beneficio de los sectores agrícola y ganadero y de sus comunidades. Las empresas sociales podrían establecer una unidad de producción de forraje a partir de residuos agrícolas y huesos de dátil, que mejoraría el acceso de los pequeños ganaderos a forraje de calidad a un precio asequible y reduciría los residuos. Podrían incluir también el establecimiento de un punto de venta para productos ecológicos y para los procedentes de cooperativas de mujeres y de AGI, facilitando así el acceso al mercado y ofreciendo a los consumidores productos saludables.

OBJETIVO ESPECÍFICO 4. Reforzar las competencias y el acceso al mercado de las cooperativas y grupos de producción formados por mujeres de Gaza

Resultado 4.1 Institucionalización de la Plataforma de Empresas de Mujeres.

Esta plataforma impulsará la producción y la capacidad de comercialización de las mujeres, y mejorará las leyes y políticas en materia laboral, económica y de cooperativas. Pasará a ser un organismo oficial que representará a los grupos de producción, cooperativas y empresas de mujeres de Gaza y trabajará para ampliar la labor y la capacidad de las cooperativas de mujeres ofreciéndoles formación práctica en materia de capacitación y prestándoles servicios de gestión, financieros y de comercialización, además de llevar a cabo actividades de presión e iniciativas para señalar aquellas leyes y políticas laborales y económicas que impiden el empoderamiento de la mujer. Además, la plataforma proporcionará servicios jurídicos y orientación sobre cómo registrar los grupos de producción de mujeres como cooperativas, tal y como establece la nueva ley que las regula. Supondrá la institucionalización de la plataforma de cooperativas de mujeres para convertirla en un organismo oficial que influirá en las políticas, leyes y prácticas en materia de cooperativas y ampliará la producción y la capacidad de comercialización de las mujeres.

Resultado 4.2 Ampliación de la labor de los grupos existentes de producción formados por mujeres y repetición de los modelos de éxito.

La Sociedad para el Desarrollo de las Mujeres Rurales contratará a un experto que elaborará planes de desarrollo de sus empresas y productos para ayudarlos a ampliar sus negocios. Esto incluirá la localización de los recursos necesarios para ello, tales como los equipos, el material, etc.,

Resultado 4.3 Mejora de las habilidades prácticas de los jóvenes graduados universitarios.

La formación en materia de cooperativas, comercialización, gestión y finanzas mejorará la capacidad productiva de las mujeres y ampliará sus oportunidades de empleo. Los conocimientos de gestión, comercialización y servicios financieros pueden impartirse por graduados universitarios especializados en estas materias, pero será necesario ofrecer a estos últimos una formación práctica y una orientación en el propio puesto de trabajo para que puedan dar una respuesta adecuada a las cooperativas de mujeres y prestarles un servicio adaptado a sus necesidades. De esta forma, estamos proporcionando a los jóvenes graduados la experiencia que puede ayudarlos a incorporarse al mercado laboral.

4.1 Justificación de la intervención

La Acción ha sido concebida para sustentar el tejido económico de la Franja de Gaza ayudando a los agricultores y ganaderos a conservar sus fuentes de ingresos abordando las dificultades y la inestabilidad a las que se enfrenta el sector privado. En este contexto, la agricultura, la cría de animales y las empresas agropecuarias representan uno de los pilares de la generación de ingresos y creación de empleo para las poblaciones vulnerables de Palestina, así como una herramienta esencial para la cohesión territorial, la protección de la tierra y la seguridad alimentaria. A pesar de que los principales retos son sobre todo de índole política, lo que sobrepasa en gran medida el alcance de cualquier proyecto, se pueden emprender ciertas acciones que alivien parcialmente la situación. Como ya se ha mencionado, la Acción planeada está en línea con las políticas nacionales y los esfuerzos colectivos de los donantes europeos y de otras regiones y sus socios

estratégicos, como se refleja en la Programación Europea Conjunta. Tales estrategias y políticas surgen de años de experiencias y asociaciones con las organizaciones pertinentes a fin de aprovechar las ventajas comparativas generadas. El diseño de la Acción se basa en estas experiencias y en el intento de abordar los siguientes retos:

Baja producción y productividad de los agricultores y ganaderos y productores.

La productividad agrícola en Gaza sufre diversas limitaciones, como el alto coste de la energía utilizada para extraer el agua de riego de los acuíferos, la baja calidad de esta, la baja calidad y alto precio de los insumos para la agricultura y el insuficiente apoyo técnico de los servicios de extensión. El alivio de algunas de estas limitaciones, como la bajada del coste de la energía, la mejora de la calidad del agua y la prestación de servicios técnicos, aumentará la productividad y sustentará la agricultura y la ganadería, fomentando la estabilidad y la actividad económica y reduciendo la dependencia de la ayuda.

Deficiente acceso al mercado

La falta de capacidades en la manipulación, selección, procesamiento, transformación y almacenamiento de los productos agrícolas merma la capacidad de los agricultores y las empresas agropecuarias de aumentar su rentabilidad. El acceso al mercado también se ve limitado por la falta de reconocimiento de las marcas de los productos locales, de servicios de comercialización para los productores, y por unos vínculos deficientes entre estos y los consumidores. Las empresas agropecuarias no disponen de información efectiva sobre las oportunidades de mercado. La mejora de las capacidades de los agricultores y ganaderos y los productores, mediante un mejor acceso al mercado y mejores vínculos con otros actores interesados a lo largo de la cadena de valor, aumentará sus beneficios y favorecerá el dinamismo de la economía en la Franja de Gaza.

Falta de oportunidades de empleo

Como ya se ha explicado, el mercado laboral en Gaza es muy complicado, en especial para las mujeres y los jóvenes. La Acción se ha diseñado para fomentar el autoempleo entre los jóvenes graduados, apoyar a los beneficiarios de programas AGI previos y mejorar las habilidades técnicas y prácticas de los jóvenes y desempleados de larga duración. Dada la inestabilidad del entorno de Gaza y la falta de oportunidades de empleo, la realización de estas actividades ayudará a las poblaciones vulnerables a mantenerse productivas, evitará que los beneficiarios de los programas AGI previos pierdan sus fuentes de ingresos y aumentará las capacidades de empleo de otros grupos vulnerables. La creación de nuevas empresas seleccionadas por la Acción contribuirá también a crear oportunidades de empleo. Los beneficiarios serán agricultores y ganaderos vulnerables y propietarios (o arrendatarios de larga duración) de pequeñas parcelas, y productores, como los beneficiarios de programas AGI previos o agrupaciones económicas de mujeres que se esfuerzan por mantener su fuente de ingresos a causa de dichas restricciones. También beneficiará a los jóvenes graduados en empresas agrícolas y ganaderas, lo que se percibe como una inversión y una oportunidad para el sector, así como a jóvenes desempleados y desempleados de larga duración que adquirirán habilidades técnicas y prácticas para aumentar su empleabilidad.

4.2 Transversalización

La Acción se ha diseñado adoptando una perspectiva de género a fin de abordar algunos de los retos a los que se enfrentan las mujeres en Gaza, que son más vulnerables y se ven más profundamente afectadas por la falta de ingresos. Las actividades generadoras de ingresos y la promoción de grupos de mujeres socialmente aceptados y productivos ayudarían a reducir esas vulnerabilidades y repercutirían positivamente en la comunidad. En este sentido, el objetivo específico 4 está orientado directamente a mejorar la situación de las mujeres en Gaza. Sin embargo, todas las acciones se han diseñado para transversalizar el género y empoderar económicamente a las mujeres, apoyando sus actividades y su participación a lo largo de la cadena de valor.

Por lo que respecta al medio ambiente y el clima, el aumento de la producción y la productividad partirá de la mejora de prácticas agrícolas respetuosas con el medio ambiente. El programa prevé importantes acciones relacionadas con la contribución determinada a nivel nacional y la Política Palestina del Agua, a saber, i) asistir a la Autoridad Palestina para el Agua en la aplicación del programa continuo de medidas de ahorro de agua en la Franja de Gaza; ii) mejorar las medidas de ahorro de agua; y iii) desarrollar los recursos humanos y mejorar la empleabilidad de las mujeres y la equidad de género. A través de la asistencia técnica y el apoyo a la inversión, fomentará las prácticas verdes que incluyen la diversificación estratégica de los modelos de cultivo, la eficiencia en el uso de los recursos, la adaptación al cambio climático, la gestión sostenible del suelo, la

conservación de recursos hídricos (redes de regadío, reutilización de las aguas residuales y recogida de agua de lluvia), la reducción del uso de insumos contaminantes en la agricultura (principalmente, pesticidas, abonos químicos y combustibles fósiles) y la gestión integrada de plagas.

Desde la perspectiva de los derechos humanos, la Acción aborda específicamente el derecho a la alimentación y el derecho al trabajo, así como el derecho al desarrollo, según el cual todos los pueblos están "*facultados para participar en un desarrollo económico, social, cultural y político en el que puedan realizarse plenamente todos los derechos humanos y libertades fundamentales, a contribuir a ese desarrollo y a disfrutar del él.*"²² El objetivo de la Acción de consolidar las actividades productivas en Gaza pasando a adoptar un enfoque de mercado y oportunidades de empleo sostenible debe aumentar la resiliencia económica de las personas vulnerables.

4.3 Contribución a los ODS

Esta intervención es pertinente a efectos de la Agenda 2030, principalmente contribuyendo al logro progresivo del ODS 8 -*Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos*; y el ODS 2 - *Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible*. Al mismo tiempo, como ya se ha mencionado, también contribuye, entre otros, al ODS 1 - *Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo*; al ODS 5 - *Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas*; y al ODS 10 - *Reducir la desigualdad en y entre los países*.

5. EJECUCIÓN

5.1 Presupuesto

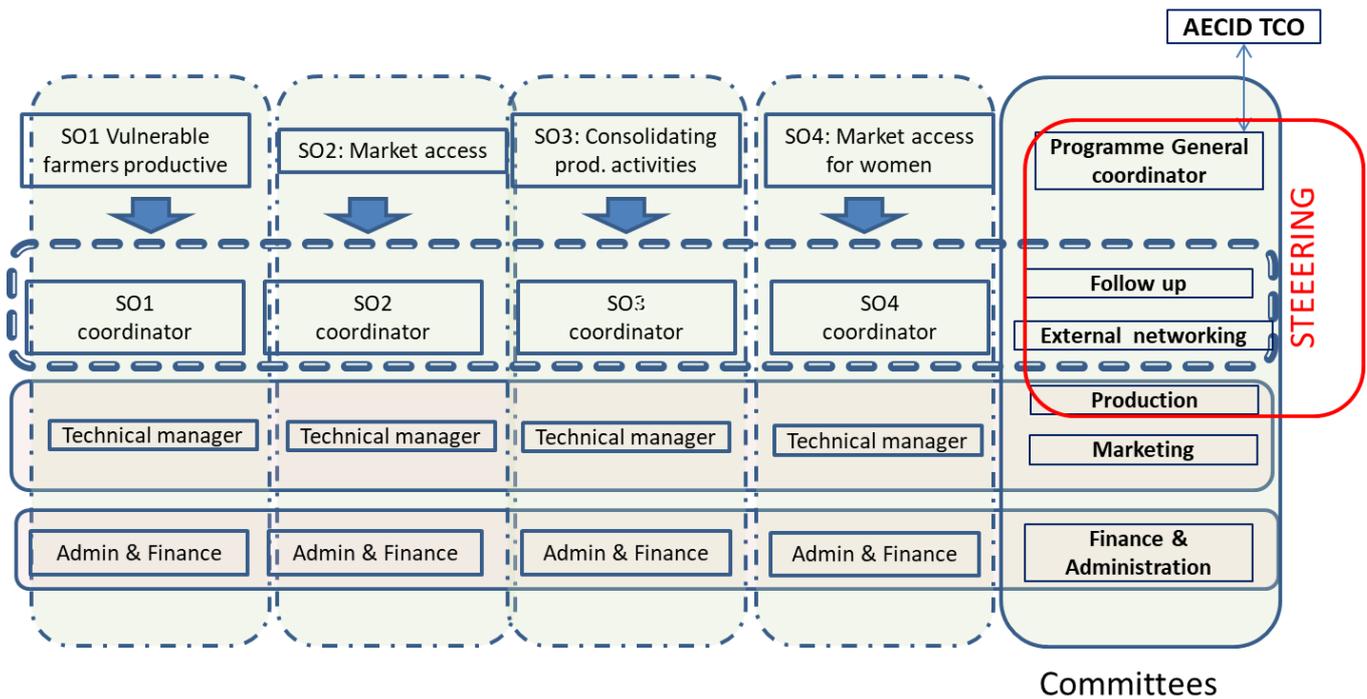
(Véase el Anexo III – Presupuesto de la Acción.)

5.2 Estructura organizativa y responsabilidades

Cada socio será responsable de coordinar las acciones orientadas a objetivo específico. Sin embargo, se propone una estructura "matricial" para gestionar el programa, como se explica en el siguiente cuadro. Todos los coordinadores, junto con el coordinador general, formarán un Comité Rector. Además, otros comités transversales crearán sinergias en acciones comunes.

El coordinador general será contratado por la AECID. Será responsable de realizar las acciones planificadas e impulsar los cambios oportunos entre los socios en caso necesario. Cada objetivo específico tendrá un coordinador, cuya responsabilidad será lograr los resultados de su objetivo específico, coordinar los recursos conexos y coordinarse con el coordinador general y con sus homólogos específicos. La organización de los Comités Palestinos de Asistencia a la Agricultura desempeña un papel cruzado; realiza el seguimiento, el análisis de oportunidades y la promoción activa de los vínculos entre las diversas actividades y actores relacionados con el programa. Los técnicos y el personal de apoyo tienen funciones definidas y se coordinarán con los comités temáticos. La Oficina de Cooperación Técnica de la AECID mantendrá una relación directa con el coordinador general y facilitará a la UE información actualizada sobre la ejecución del programa.

²² Declaración de la Asamblea General de la ONU de 1986 sobre el derecho al desarrollo.



5.3 Seguimiento y presentación de informes sobre desempeño y resultados

El seguimiento diario, tanto técnico como financiero, de la ejecución de cada proyecto individual financiado con cargo a esta Acción será un proceso continuo y formará parte de las responsabilidades de los socios para la ejecución. El marco de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje (por sus siglas en inglés, MEAL) proporcionará al programa información útil para la toma de decisiones, así como un equilibrio entre la credibilidad y las posibilidades en la práctica, para obtener una atribución acertada del impacto del proyecto. El coordinador general garantizará el diseño y la aplicación del marco MEAL de todo el proyecto. Se elaborará un plan de acción en dicho marco que sea respetuoso con la cuestión de género y que incluya cuestiones tales como la difusión, la eficiencia y eficacia, el impacto y la sostenibilidad, garantizando la adherencia a las “normas” básicas y las buenas prácticas. En el desarrollo y aplicación del marco serán principios clave la rendición de cuentas de cara a las comunidades destinatarias y beneficiarios, el seguimiento participativo, los enfoques orientados al aprendizaje y el aprendizaje y la utilización del proceso de seguimiento y evaluación con fines de adaptación y mejora.

El plan de acción del marco MEAL se desarrollará durante el primer trimestre del primer año del proyecto junto con la preparación de la cadena de resultados del mismo. Establecerá los indicadores adecuados para supervisar los productos y resultados, así como una base de referencia de indicadores clave. Además, fijará los objetivos de cada indicador que previsiblemente se derivarán de cada componente; y presentará un plan detallado para recopilar y analizar datos a fin de supervisar y cuantificar el desempeño. Todos los socios dispondrán de sistemas de seguimiento y evaluación consolidados y que funcionen bien para sus respectivos componentes y ámbitos de intervención. El marco mencionado constituirá una guía flexible de las acciones emprendidas para documentar las actividades del proyecto durante la ejecución, contestar a las preguntas de la evaluación de carácter sumativo o formativo e ilustrar el progreso hacia las metas y objetivos del proyecto; mostrará el cumplimiento del plan de acción acordado, orientará los debates sobre modificaciones con los actores interesados pertinentes y proporcionará información sistemática en apoyo del aprendizaje y la toma de decisiones. Como guía, el marco MEAL explicará las metas y objetivos del plan general, así como las preguntas para la evaluación, las metodologías, plan de aplicación, matriz de resultados previstos, calendario propuesto (calendario de seguimiento) y herramientas y técnicas de seguimiento y evaluación para la recopilación de datos.

La rendición de cuentas y la participación quedarán garantizadas mediante un mecanismo de recepción de observaciones y quejas de los titulares de derechos. Deberá registrarse, investigarse y responderse toda

observación o queja recibida a través del proyecto. En general, el marco MEAL permitirá lograr lo siguiente dentro del alcance del programa:

- El proceso de selección de los titulares de derechos se lleva a cabo de forma transparente y responsable;
- Desarrollo de la trazabilidad en materia de seguimiento y evaluación a fin de proporcionar de forma oportuna datos objetivos sobre los resultados clave logrados mediante los indicadores previstos en el marco lógico (que se actualizará durante el periodo inicial) con un calendario de seguimiento que ilustre las principales actividades en lo que se refiere al marco durante el proyecto;
- Realización de encuestas de partida y finales para el seguimiento de los resultados/impacto del proyecto;
- Realización de debates de grupos focales y entrevistas semiestructuradas con fuentes de información clave con los titulares de derechos y los comités locales en las zonas destinatarias para recibir sus observaciones y valorar el impacto de las actividades del proyecto a nivel de familias y de comunidad.
- Desarrollo y mejora de la capacidad del personal local y los trabajadores sociales en la programación basada en datos objetivos, seguimiento y evaluación y gestión de datos.

Dentro del ciclo de estudio de la cadena de valor se consultará a los actores locales y a los potenciales beneficiarios sobre el proceso de recogida de datos, y se les hará participar en el mismo, para detectar posibles nichos, sus limitaciones y oportunidades. A su manera, los socios, los actores locales y los titulares de derechos serán responsables de garantizar la validación de los resultados y la aplicación de las acciones pertinentes para responder a las necesidades detectadas.

5.4 Evaluación

Se llevará a cabo una evaluación final de la Acción en su conjunto, incluidos todos sus componentes, mediante consultores independientes contratados por la AECID con fines de rendición de cuentas y aprendizaje y teniendo en cuenta criterios de sostenibilidad, impacto, eficiencia, eficacia, relevancia y coherencia. Además, la UE se reserva el derecho a llevar a cabo evaluaciones complementarias sobre la totalidad o parte de la Acción en coordinación con la AECID.

Esta informará a los socios encargados de la ejecución con al menos 90 días de antelación sobre las fechas previstas para la misión de evaluación. Dichos socios colaborarán de forma eficaz y eficiente con los expertos que realicen la evaluación y les facilitarán, entre otras cosas, toda la información y documentación necesaria, así como el acceso a los locales y actividades del proyecto. El informe de evaluación se comunicará a todos los actores interesados clave para el debate conjunto de sus conclusiones y recomendaciones.

APÉNDICE I – MARCO LÓGICO

	Cadena de resultados	Indicadores	Base de referencia	Valor previsto	Fuente de los datos	Premisas
Repercusión (objetivo general)	Mejorar la calidad de vida de los grupos vulnerable de Gaza a través de actividades económicas	% de participantes que cree haber mejorado su calidad de vida gracias al programa	0	Mínimo 60%	Encuesta anónima al final del programa	
		Número de nuevos empleos creados	0	126	Contratos, registros	
		Número de personas que han aumentado su empleabilidad o su capacidad de emprendimiento	0	826	Contratos, registros	
Objetivo específico 1	Crear oportunidades para que los agricultores vulnerables sigan produciendo	Número de agricultores que han mejorado sus infraestructuras	0	150	Informes, imágenes, registros	<ul style="list-style-type: none"> •La situación política, socioeconómica y de seguridad en la Franja de Gaza no se deteriora hasta el punto de hacer imposible la ejecución del proyecto. •El tipo de cambio euro/shekel permanece estable o sufre solo una leve depreciación. •La pandemia de COVID-19 no frena los movimientos entre Cisjordania y Gaza.
		Número de personas que se benefician de las nuevas oportunidades de empleo	0	220	Registros	
Objetivo específico 2	Garantizar un mejor acceso de las actividades económicas al mercado a través de la calidad, las cadenas de valor y las mejoras del mercado	Número de unidades de producción que han mejorado su acceso al mercado	0	27 organizadores + 80 agricultores	Registros	
Objetivo específico 3	Consolidar las actividades productivas del sector agrícola de Gaza virando hacia un enfoque de mercado y oportunidades de empleo sostenible	Número de proyectos empresariales que se han apoyado	0	77	Archivos	
Objetivo específico 4	Reforzar las competencias y el acceso al mercado de las cooperativas y los grupos de producción formados por mujeres de Gaza	Número de mujeres que han reforzado su capacidad comercial y productiva	0	330	Registros	
Objetivo específico 1: Crear oportunidades para que los agricultores vulnerables sigan produciendo						
01.1	Generalización y modernización de las redes de irrigación	% de ahorro de agua	400m3 dunum/año	25% de ahorro de agua	Informes de contadores de agua	<ul style="list-style-type: none"> •Las condiciones climáticas no provocan una reducción considerable del rendimiento de las cosechas. •La oferta de mano de obra seguirá siendo
01.2	Apoyo a la recogida del agua de lluvia de los techos de los	Nueva zona irrigada con “agua recuperada”	0	42 has (420 dunams)	Firmas recogidas, informes, imágenes	



	invernaderos					escasa y la demanda continuará creciendo.
01.3	Creación de empleos sostenibles	Número de días de trabajo	0	26.475 días de trabajo	Contratos de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> •Las condiciones para la circulación de insumos no empeoran. •Los mercados locales mantienen la capacidad de adquirir productos más seguros y de mayor calidad. •El estatus social y jurídico de las mujeres de Gaza permite que los grupos de mujeres sigan consolidando su empoderamiento económico y sus actividades públicas.
		Proyectos de empresas emergentes apoyados	0	8 empresas emergentes (como mínimo, 16 empleos)	Contratos de trabajo, inscripción de empresas	
		Número de empleos sostenibles y temporales creados	0	70 recién graduados	Contratos	
01.4	Capacitación (formación y seguimiento)	Número de agricultores formados	0	150 agricultores	Firmas recogidas, informes, imágenes	
		Número de trabajadores no cualificados formados	0	150 jóvenes desempleados	Informes, imágenes	
		Número de recién graduados formados	0	70 recién graduados	Informes, imágenes	
Objetivo específico 2: Garantizar un mejor acceso de las actividades económicas al mercado a través de la calidad, las cadenas de valor y las mejoras del mercado						
02.1	Capacitación para un mejor acceso al mercado laboral	Número de personas en formación	0	200	Informe final	<ul style="list-style-type: none"> •Las condiciones climáticas no provocan una reducción considerable del rendimiento de las cosechas. •La oferta de mano de obra seguirá siendo escasa y la demanda continuará creciendo. •Las condiciones para la circulación de insumos no empeoran. •Los mercados locales mantienen la capacidad de adquirir productos más seguros y de mayor calidad. •El estatus social y jurídico de las mujeres de Gaza permite que los grupos de mujeres sigan consolidando su empoderamiento económico y sus actividades públicas.
02.2	Apoyo, agregación y consolidación de las AGI ya establecidas y mejora de los vínculos	Número de estudios de mercado elaborados	0	1	Publicaciones	
		Número de AGI existentes aceleradas/apoyadas	0	25	Informes, firmas	
		Número de empresas sociales creadas/aceleradas	0	2	Registro	
02.3	Acceso a nuevas cadenas de producción y comercialización para agricultores y productores mediante un planteamiento basado en las cadenas de valor (3 cadenas de valor)	Número de informes sobre cadenas de valor elaborados	Datos de la base de referencia recogidos	3 cadenas de valor	Informes de cadenas de valor	
		Servicios de orientación empresarial prestados para la ampliación de la capacidad agroindustrial	0	3	Informes, firmas	
		Número de instalaciones de demostración creadas	0	1	Registros, imágenes	
		Número de agentes del mercado/actores interesados incorporados a las cadenas de valor	Datos de la base de referencia recogidos	15 agentes del mercado	Informes de situación	



02.4	Seguimiento, análisis de oportunidad y fomento activo de los vínculos entre las distintas actividades y actores relacionados con el programa	Número de redes de referencia del sistema de mercado de trabajo creadas	0	1	Vínculos	
		Número de agricultores miembros y actores interesados que participan en las reuniones	0	100	Informes de situación, firmas	
		Número de organismos representativos de los agricultores creados	0	1	Informes de mercado	
02.5	Acceso al mercado a través de los vínculos entre los agentes del mercado y el intercambio de información entre ellos	Número de informes de mercado publicados	0	12	Informes	
		Número de aplicaciones de información de mercado desarrolladas	0	1	Vínculos, informes de usuarios	
		Número de campañas promocionales nacionales desplegadas	0	3	Informes, documentos	
		Número de actividades en defensa de ciertas políticas realizadas	0	3	Informes	
Objetivo específico 3: Consolidar las actividades productivas del sector agrícola de Gaza virando hacia un enfoque de mercado y oportunidades de empleo sostenible						
03.1	Elaboración de un estudio de las cadenas de valor para detectar oportunidades de negocio rentables relacionadas con los sectores agrícola y ganadero	Número de estudios sobre cadenas de valor elaborados	0	1	Informe del estudio	<ul style="list-style-type: none"> •Las condiciones climáticas no provocan una reducción considerable del rendimiento de las cosechas. •La oferta de mano de obra seguirá siendo escasa y la demanda continuará creciendo. •Las condiciones para la circulación de insumos no empeoran. •Los mercados locales mantienen la capacidad de adquirir productos más seguros y de mayor calidad.
03.2	Apoyo técnico y económico a la creación y promoción de AGI relacionadas con los sectores agrario y ganadero	Número de antiguas IGA apoyadas	0	50	Pagos a IGA/ planes de negocio	
		Número de nuevas IGA apoyadas	0	25	Pagos a IGA/planes de negocio	
		% de IGA (existentes/nuevas) y empresas sociales que han aumentado sus beneficios netos	0	60%	Base de referencia/situación final	
03.3	Establecimiento de dos empresas sociales en apoyo del desempeño de los	Número de empresas sociales creadas	0	2	Pago a empresa	



	sectores agrícola y ganadero					<ul style="list-style-type: none"> •El estatus social y jurídico de las mujeres de Gaza permite que los grupos de mujeres sigan consolidando su empoderamiento económico y sus actividades públicas.
Objetivo específico 4: Reforzar las competencias y el acceso al mercado de las cooperativas y los grupos de producción formados por mujeres de Gaza						
04.1	Institucionalización de la Plataforma de Empresas de Mujeres	Número de miembros que se incorporan a la Plataforma de Empresas de Mujeres	0	27	Solicitudes de adhesión, imágenes	<ul style="list-style-type: none"> •Las condiciones climáticas no provocan una reducción considerable del rendimiento de las cosechas. •La oferta de mano de obra seguirá siendo escasa y la demanda continuará creciendo. •Las condiciones para la circulación de insumos no empeoran. •Los mercados locales mantienen la capacidad de adquirir productos más seguros y de mayor calidad. •El estatus social y jurídico de las mujeres de Gaza permite que los grupos de mujeres sigan consolidando su empoderamiento económico y sus actividades públicas.
		Número de iniciativas y cambios legales y presupuestarios llevados a cabo	0	Al menos 1 medida aprobada	Documentos jurídicos	
04.2	Ampliación de la labor de los grupos de producción de mujeres existentes y repetición de los modelos de éxito	Incremento de las ventas	Registro de las ventas al inicio	30%	Documentos de ventas	
04.3	Mejora de las habilidades prácticas de los jóvenes graduados universitarios	Contratos en prácticas facilitados	0	30 graduados formados, 20 contratos en prácticas	Informes de asistencia a la formación, contratos e imágenes	

